

Encontro com a Ciência em Proteção e Defesa Civil UERJ - 27 de novembro de 2023

APROVAÇÃO DE EMPREENDIMENTOS URBANÍSTICOS EM ÁREAS DE RISCO NO MUNICÍPIO DE NOVA FRIBURGO-RJ

Dissertação:
Flavia Monteiro

Orientação:
Leandro T. Di Gregório
Marcos B. Mendonça



Engenharia Urbana
POLI - UFRJ

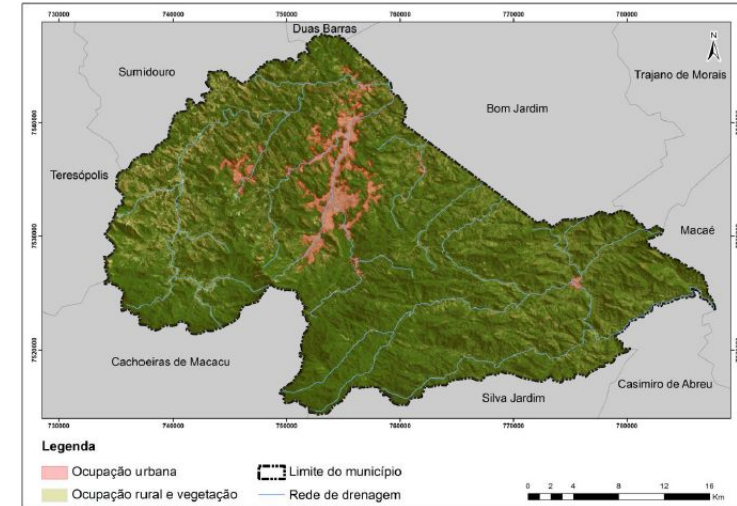
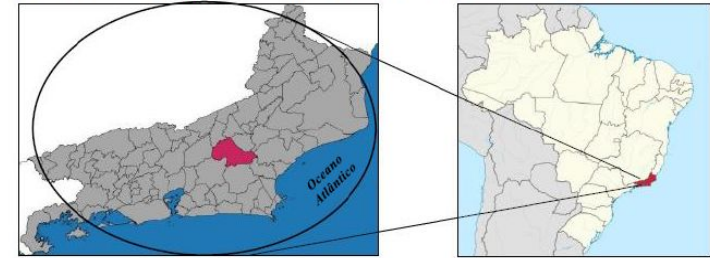


Introdução

Trabalho de dissertação intitulado: **“Licenciamento de Empreendimentos Urbanísticos Considerando o Risco à Ocorrência de Movimentos Gravitacionais de Massa: Estudo de Caso do Município de Nova Friburgo”**. Subsídio à tomada de decisão responsável sobre a ocupação do território.

- Município de Nova Friburgo;
- Região Serrana do Estado do Rio de Janeiro;
- Condicionantes físico-naturais da Serra do Mar;
- Ocupação ao longo de margens de rios e encostas;
- Altos índices pluviométricos;
- Existência de risco, desde o início da sua colonização;
- Necessário o aperfeiçoamento de instrumentos legais.

Localização:



- **Quais componentes técnicos, jurídicos e socioeconômicos**, envolvem a gestão de desastres?
- Qual **nível de detalhe de cartografia necessário** para atestar o grau de risco dos terrenos em procedimentos de licenciamento urbanístico?
- Que bases de informação são qualificadas para **análise municipal sobre ocupação de áreas suscetíveis à ocorrência de escorregamentos**?
- Quais critérios de **análise cabíveis em cada caso**, diante do alto custo de estudos **geológico-geotécnicos mais detalhados**?
- Quais vulnerabilidades institucionais são identificadas no licenciamento municipal, **a partir de conceitos básicos da cartografia geológico-geotécnica e legislação referente**?

Objetivo

“Identificar avanços e vulnerabilidades na gestão de riscos de ocorrência de movimentos gravitacionais de massa no licenciamento municipal, a partir da organização de uma base de conhecimento, jurídico e administrativo, com destaque para as políticas ambiental, urbana e de desastres em Nova Friburgo, na região Serrana do Estado do Rio de Janeiro.”



Justificativa

I- Necessidade dos municípios possuírem **ferramental adequado** à gestão responsável do risco.

II- **Suporte ao processo de licenciamento** urbanístico e ambiental.

III- Critérios **menos subjetivos e maior segurança jurídica**, para técnicos e sociedade.

IV- Acesso à **informação qualificada, normativas e procedimentos** para a tomada de decisão municipal.



Fonte: a autora (adaptado SOBREIRA; SOUZA, 2012)

Foram explorados e organizados junto aos instrumentos de gestão de riscos no Município de Nova Friburgo:

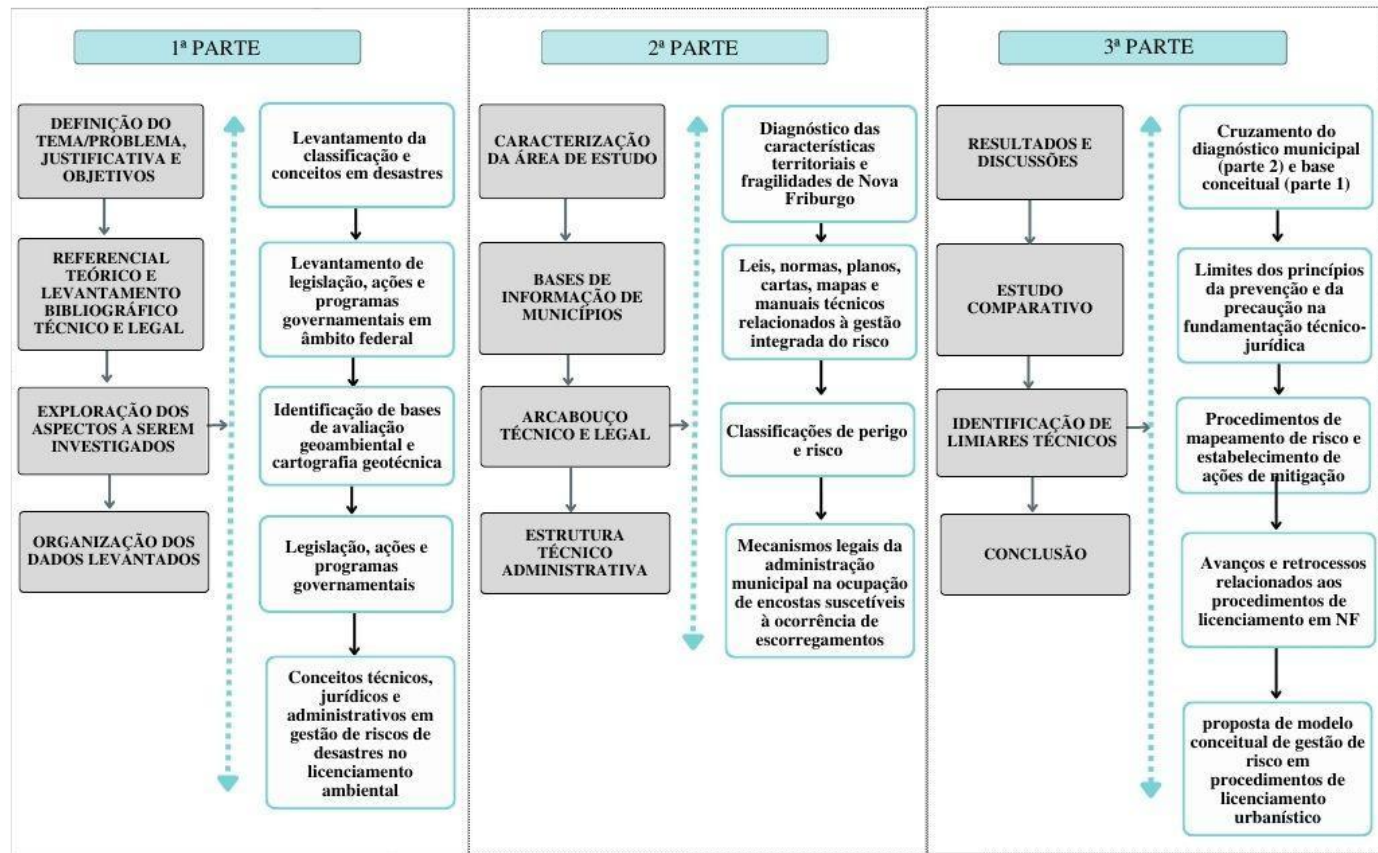
- **Lei 12.608/2012** – Política Nacional de Proteção e Defesa Civil - PNPDEC;
- Levantamento de **programas e ações governamentais** no Brasil e no mundo;
- Normas, **critérios básicos da cartografia geológico-geotécnica**;
- Conceitos de **Gestão de Riscos de Desastres**;
- Fundamentos Jurídicos - **Direito Ambiental, Direito Urbanístico e Direito de Desastres**;
- **Instrumentos técnicos da administração municipal**: análise de riscos + licenciamento;
- **Avanços no ordenamento técnico e jurídico no Município** em matéria de prevenção.



Método

O trabalho foi organizado em 3 partes:

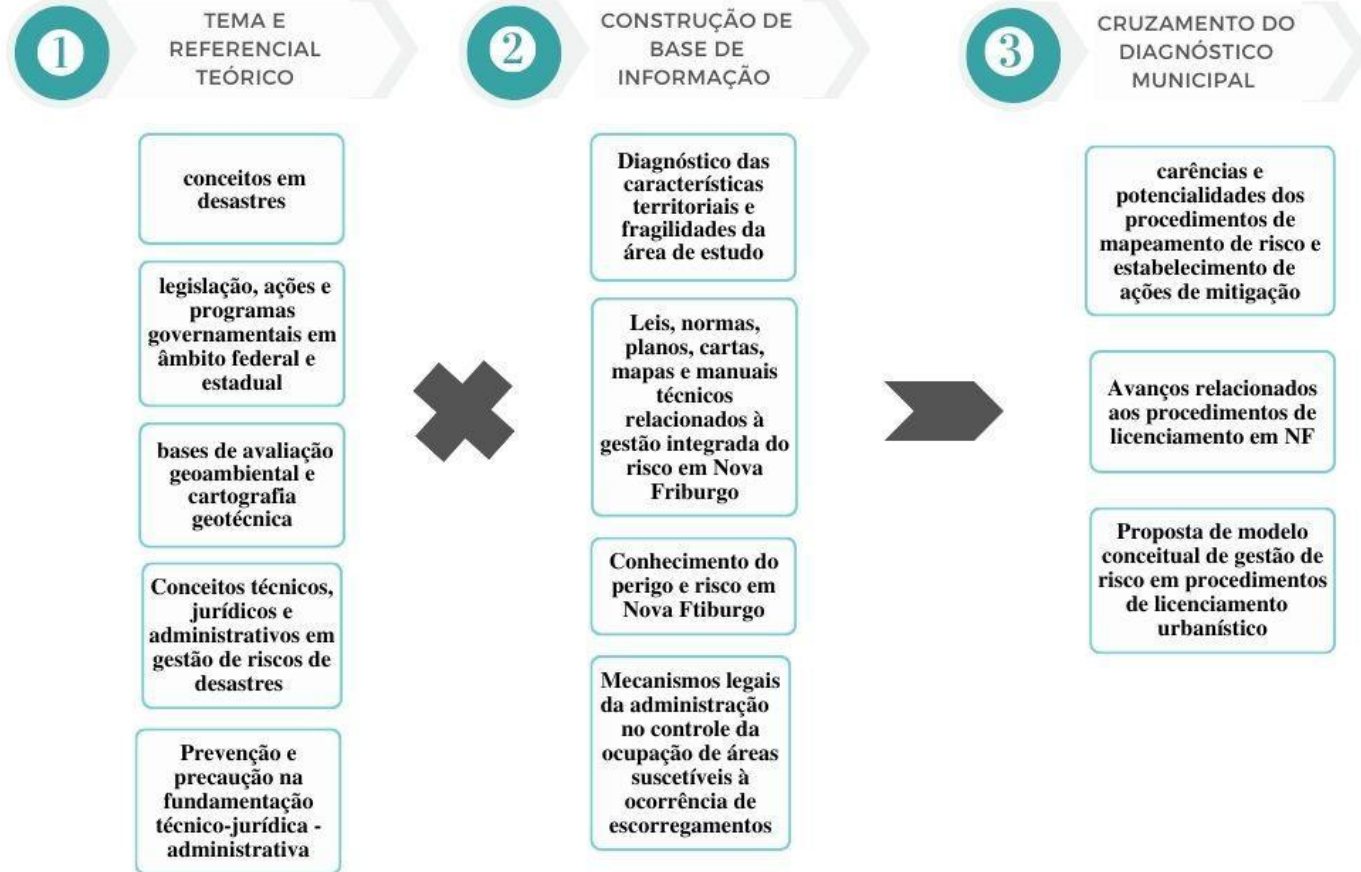
- (i) referencial teórico;
- (ii) construção de base de informação;
- (iii) identificação das vulnerabilidades na gestão do risco do licenciamento urbanístico em Nova Friburgo.



Método

Qualificação dos procedimentos de mapeamento de risco no licenciamento municipal.

Cruzamento da Parte 1 - “base conceitual” - com a Parte 2 - “diagnóstico municipal”.



- A **ausência de mapeamentos técnicos, em escala adequada à sua finalidade**, dificultam a indicação de medidas e ações mitigatórias correspondentes ao grau de perigo das áreas de risco.
- A mudança da **cultura de redução e mitigação de riscos de desastres, depende da superação de inúmeras carências institucionais**, e de um maior conhecimento sobre a suscetibilidade do território.
- Necessária a **definição de limiares técnicos, devidamente tipificados em norma municipal**, com condicionantes de ocupação compatíveis com o grau de perigo identificado.
- Procedimentos técnicos-administrativos que condicionem a elaboração de **estudos mais detalhados e/ou de obras de mitigação pelo empreendedor, diante do alto custo dos serviços**, e das tantas incertezas inerentes ao conhecimento do risco.

MONTEIRO, F. L. LICENCIAMENTO DE EMPREENDIMENTOS URBANÍSTICOS CONSIDERANDO O RISCO À OCORRÊNCIA DE MOVIMENTOS GRAVITACIONAIS DE MASSA: Estudo de Caso do Município de Nova Friburgo / Rio de Janeiro, 2023.



Dissertação de Mestrado apresentada ao Programa de Pós-graduação em Engenharia Urbana, Escola Politécnica, da Universidade Federal do Rio de Janeiro, como requisito parcial à obtenção do título de Mestre em Engenharia Urbana.

Orientador: Leandro Torres Di Gregório - POLI/UFRJ
Coorientador: Marcos Barreto de Mendonça POLI/UFRJ

Obrigada!

Monteiro, Flavia L.¹; Di Gregório, Leandro T.²; Mendonça, Marcos B.³

¹ PEU/Poli/UFRJ – Programa de Pós-Graduação em Engenharia Urbana da Escola Politécnica da Universidade Federal do Rio de Janeiro, flaviamont@poli.ufrj.br

² PEU/Poli/UFRJ – Programa de Pós-Graduação em Engenharia Urbana da Escola Politécnica da Universidade Federal do Rio de Janeiro, leandro.torres@poli.ufrj.br

³ PEU/Poli/UFRJ – Programa de Pós-Graduação em Engenharia Urbana da Escola Politécnica da Universidade Federal do Rio de Janeiro, mbm@poli.ufrj.br

“O conhecimento do meio físico como subsídio para o planejamento do uso e ocupação racional do território.”

*CPRM/ SGB
Relatório Anual 2007 (2008)*

